

2. 四万十町のすがた

2-1. 四万十町の概要

本町は高知県西部の四万十川中流域にあり、県土を横断するように北西は愛媛県に接し、東南は土佐湾に面している。

町域は東西 43.7km、南北 26.5km、総面積 642.28 km²であり、そのうち林野が 87.1% を占め、田畑は 4.8% を占めるに過ぎない。集落の多くは四万十川とその支流の河川沿いや台地上にあり、一部は土佐湾に面する海岸部にある。

平成 18 年（2006 年）に高岡郡窪川町と幡多郡大正町、十和村の 2 町 1 村で合併した。

本町東部（窪川地域）は、中央部を南流する四万十流域の標高 230m の高南台地に位置し、約 2,000ha の農地が広がっている。

本町中部（大正地域）は、旧幡多郡の北部「北幡地域」に位置し、平野は四万十川、梶原川沿いにわずかに見られるが、そのほとんどを山林が占めている。

本町西部（十和地域）は、地区の中心部を東から西に四万十川が蛇行して流れ、流域沿いに農地が点在しているが、総面積の約 9 割を山林が占めている。



図：本町の位置

2-2. 人口等の状況

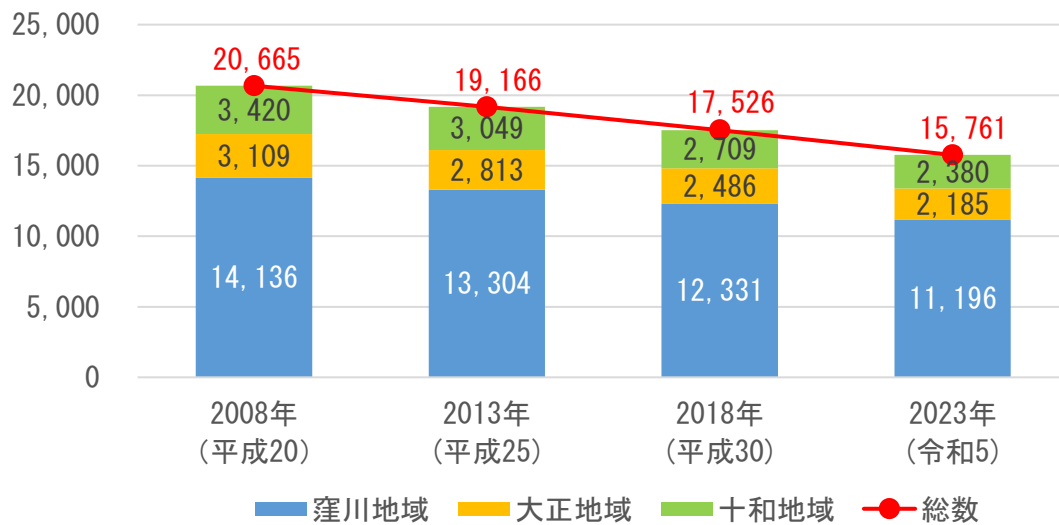
(1) 人口の推移

本町の人口は減少が続いており、年間減少者数で見ると減少者数が増加傾向にあることがわかる。

表：本町の地域別人口推移（人） 2008（平成20）年度～2023（令和5）年度

	2008年度 （平成20） ①	2013年度 （平成25）	2018年度 （平成30）	2023年度 （令和5） ②	増減数 （②-①） ③	増減率 （③/①）
窪川地域	14,136	13,304	12,331	11,196	▲2,940人	-20.8%
大正地域	3,109	2,813	2,486	2,185	▲924人	-29.7%
十和地域	3,420	3,049	2,709	2,380	▲1,040人	-30.4%
町全体	20,665	19,166	17,526	15,761	▲4,904人	-23.7%

図：本町の地域別人口推移（人）



出典：四万十町住民基本台帳（各年1月1日時点）

(2) 世帯数の推移

本町の世帯数は減少傾向にあるものの、人口が世帯数を上回り減少しているため、一世帯当たりの構成人員が2.0人を下回るようになっており、独居世帯が増加していることが予想される。

表：本町の地区別世帯推移（世帯） 2008（平成20）年度～2023（令和5）年度

	2008年度 （平成20） ①	2013年度 （平成25）	2018年度 （平成30）	2023年度 （令和5） ②	増減数 （②－①） ③	増減率 （③/①）
窪川地域	6,234	6,253	6,127	5,826	▲408世帯	－6.5%
大正地域	1,248	1,223	1,314	1,117	▲131世帯	－10.5%
十和地域	1,315	1,314	1,274	1,196	▲119世帯	－9.0%
町全体	8,797	8,790	8,574	8,139	▲658世帯	－7.5%

表：一世帯当たりの構成人員（人/世帯） 2013（平成25）年度～2023（令和5）年度

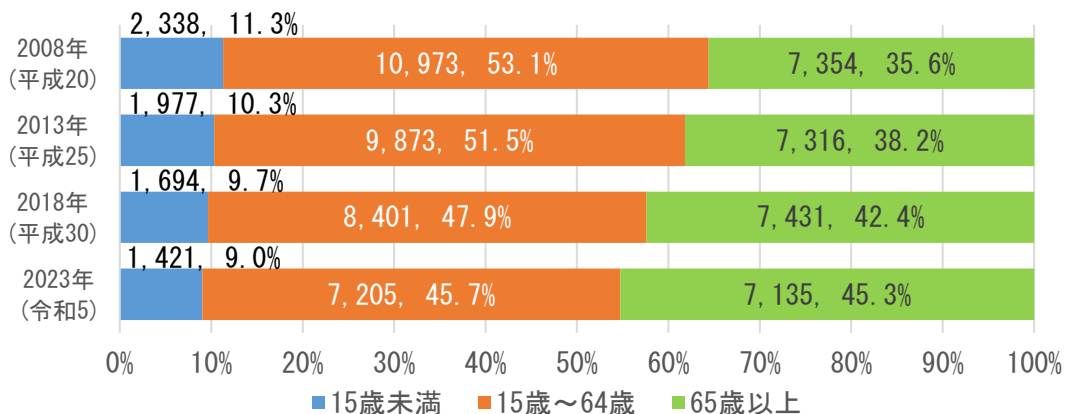
	2008年度 （平成20） ①	2013年度 （平成25）	2018年度 （平成30）	2023年度 （令和5） ②	増減数 （②－①） ③	増減率 （③/①）
窪川地域	2.27	2.13	2.01	1.92	▲0.35人	－15.4%
大正地域	2.49	2.30	2.12	1.96	▲0.53人	－21.3%
十和地域	2.60	2.32	2.13	1.99	▲0.61人	－23.5%
町全体	2.35	2.18	2.04	1.94	▲0.41人	－17.4%

出典：四万十町住民基本台帳（各年1月1日時点）

(3) 年齢構成の推移

年齢層別に人口を見てみると、65歳以上の高齢者の割合が一環して大きくなっているが、2018年から2023年にかけてその高齢者人口も減少局面に入ったと考えられる。

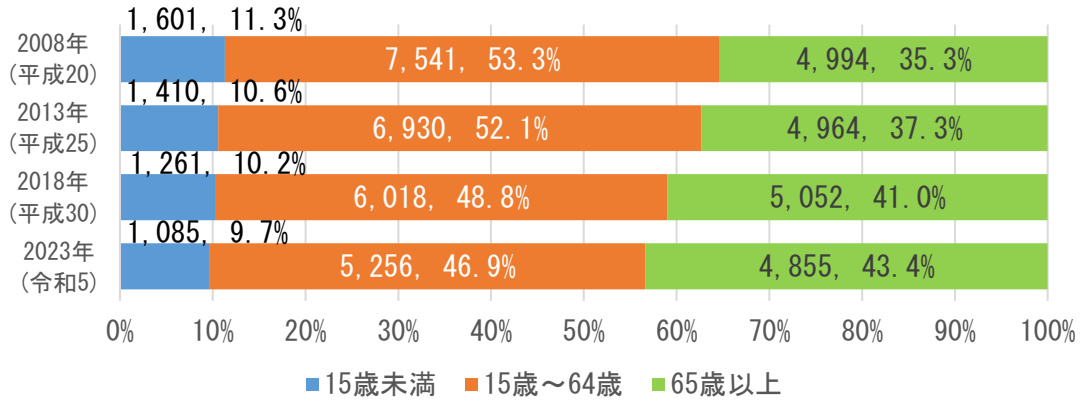
図：年齢三区分の人口推移（人）



出典：四万十町住民基本台帳（各年1月1日時点）

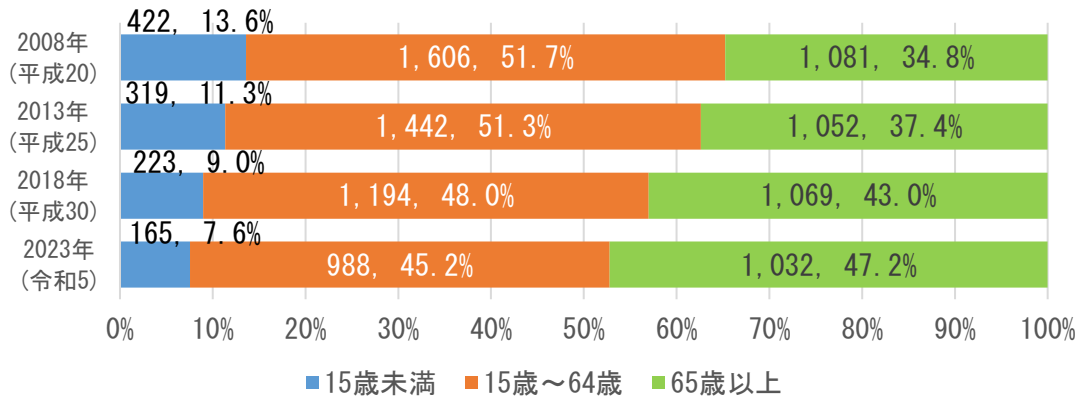
① 窪川地域

図：年齢三区分の人口推移（人）



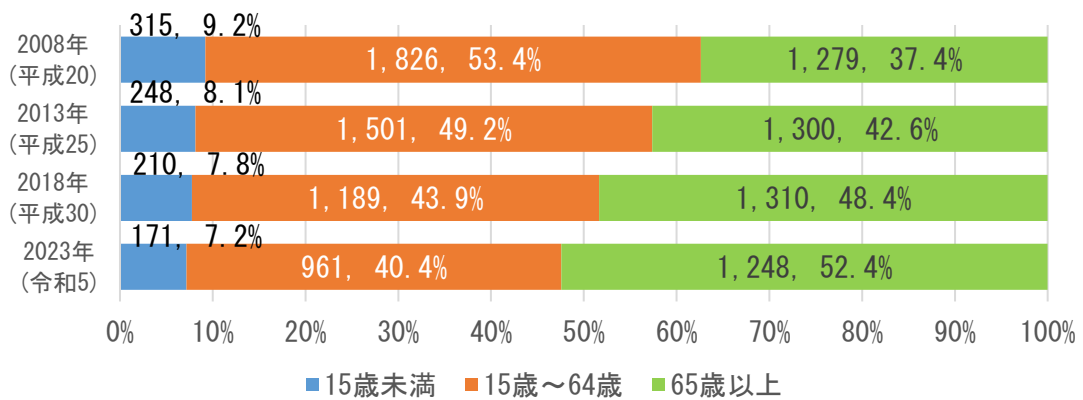
② 大正地域

図：年齢三区分の人口推移（人）



③ 十和地域

図：年齢三区分の人口推移（人）

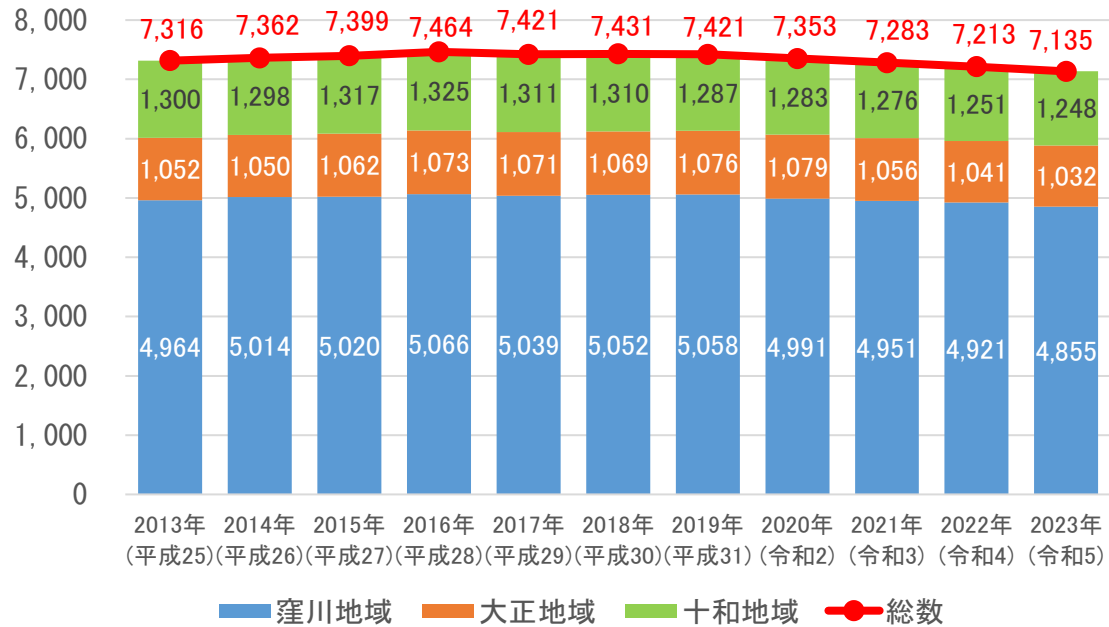


出典：四万十町住民基本台帳（各年1月1日時点）

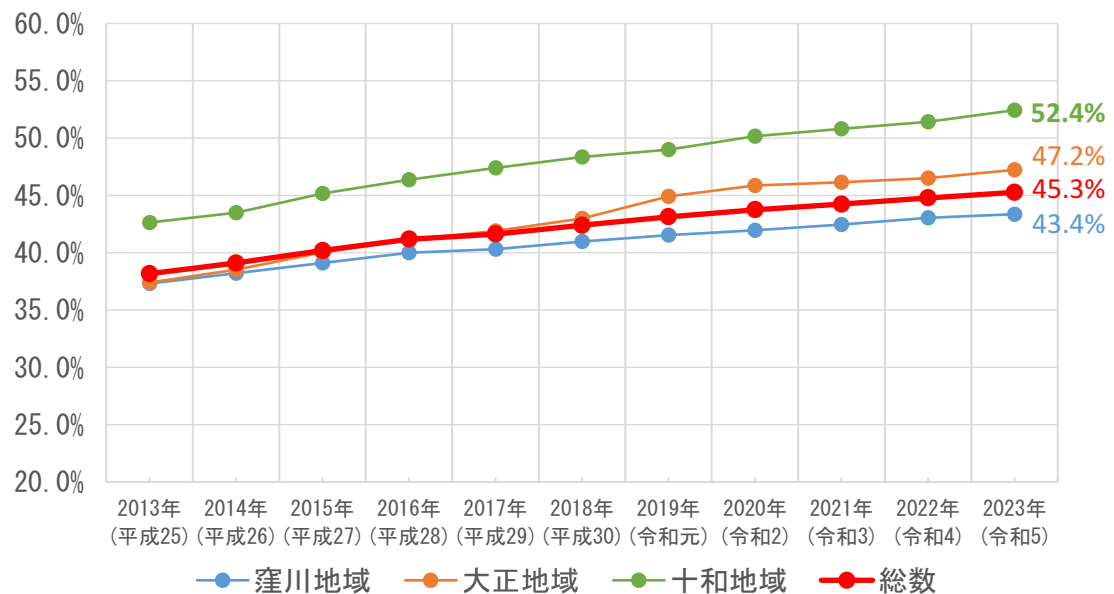
(4) 高齢者数及び高齢化率の推移

高齢化率は10年前（2013年）には十和地域以外は40.0%以下となっていたが、現在（2023年）では窪川地域を含む全ての地域で40.0%を超え、十和地域は50.0%も超えている。

図：地域別65歳以上人口 過去10年間推移（人）



図：地域別高齢化率 過去10年間の推移


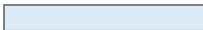
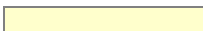






出典：四万十町住民基本台帳（各年1月1日時点）

(5) 行政区別人口の推移（15年前と比較）

窪川地域	2008年度 (平成20)	2023年度 (令和5)	増減率
金上野	721	705	-2.2%
古市町	311	271	-12.9%
東町	114	69	-39.5%
茂串町	478	357	-25.3%
本町	305	250	-18.0%
新開町	185	133	-28.1%
琴平町	391	294	-24.8%
北琴平町	868	669	-22.9%
榑山町	273	254	-7.0%
香月が丘	584	519	-11.1%
神ノ西	142	194	36.6%
西原	65	61	-6.2%
若井	125	89	-28.8%
高野	73	58	-20.5%
若井川	143	110	-23.1%
峰ノ上	82	52	-36.6%
見付	401	323	-19.5%
東大奈路	100	75	-25.0%
根元原	82	55	-32.9%
根々崎	24	13	-45.8%
東川角	301	300	-0.3%
西川角	128	109	-14.8%
宮内	165	105	-36.4%
仕出原	117	99	-15.4%
大井野	142	124	-12.7%
口神ノ川	227	199	-12.3%
中神ノ川	132	104	-21.2%
奥神ノ川	8	4	-50.0%
桧生原	95	71	-25.3%
寺野	114	77	-32.5%
南川口	182	147	-19.2%
天ノ川	45	35	-22.2%
秋丸	145	124	-14.5%
野地	126	101	-19.8%
家地川	112	87	-22.3%
大向	63	54	-14.3%
折合	9	8	-11.1%
七里	583	478	-18.0%
中村	17	12	-29.4%
勝賀野	74	74	0.0%
川ノ内	79	75	-5.1%
作屋	142	99	-30.3%
米奥	205	154	-24.9%
窪川中津川	102	64	-37.3%
日野地	27	24	-11.1%
上秋丸	40	26	-35.0%
一斗俵	88	67	-23.9%







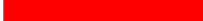
窪川地域	2008年度 (平成20)	2023年度 (令和5)	増減率
東北ノ川	74	55	-25.7%
市生原	76	65	-14.5%
床鍋	155	107	-31.0%
影野	224	180	-19.6%
奥呉地	69	44	-36.2%
魚ノ川	93	67	-28.0%
下呉地	191	168	-12.0%
替坂本	91	62	-31.9%
六反地	133	110	-17.3%
仁井田	698	464	-33.5%
小向	66	41	-37.9%
平串	154	151	-1.9%
富岡	33	30	-9.1%
黒石	251	218	-13.1%
本堂	137	134	-2.2%
与津地	179	135	-24.6%
親ヶ内	50	33	-34.0%
八千数	69	51	-26.1%
藤ノ川	150	117	-22.0%
向川	53	33	-37.7%
数神	147	107	-27.2%
奈路	106	91	-14.2%
道徳	53	36	-32.1%
平野	125	102	-18.4%
土居	137	96	-29.9%
弘美	109	103	-5.5%
飯ノ川	63	50	-20.6%
志和峰	57	41	-28.1%
鶴津	7	0	-100.0%
志和	655	442	-32.5%
興津	796	491	-38.3%
窪川地域小計	14,136	11,196	-20.8%

凡 例	
	25.0%以上 増加
	25.0%未満 増加
	0%
	25.0%未満 減少
	25.0%以上 ~ 50.0%未満 減少
	50.0%以上 ~ 75.0%未満 減少
	75.0%以上 ~ 100.0% 減少

大正地域	2008年度 (平成20)	2023年度 (令和5)	増減率
大正橋	189	130	-31.2%
西本町	148	98	-33.8%
本町(大正)	81	51	-37.0%
土場	65	50	-23.1%
貯木場	11	0	-100.0%
東山	238	168	-29.4%
中町	107	87	-18.7%
新町	165	106	-35.8%
南町	266	186	-30.1%
四万十荘	27	3	-88.9%
轟崎	74	50	-32.4%
つづら川	62	42	-32.3%
瀬里	40	25	-37.5%
希ノ川	21	21	0.0%
下岡	22	17	-22.7%
上岡	61	40	-34.4%
口打井川	57	43	-24.6%
中打井川	42	28	-33.3%
奥打井川	110	76	-30.9%
上宮	114	84	-26.3%
弘瀬本村	58	39	-32.8%
弘瀬	32	22	-31.3%
大正北ノ川	198	153	-22.7%
市ノ又	13	9	-30.8%
烏手	43	39	-9.3%
相去	73	41	-43.8%
芳川	25	22	-12.0%
江師	127	121	-4.7%
小石	33	21	-36.4%
川ノ内(大正)	19	11	-42.1%
西ノ川(大正)	57	50	-12.3%
西ノ川事業所	28	22	-21.4%
大正大奈路	217	144	-33.6%
大正中津川	88	59	-33.0%
木屋ヶ内	62	44	-29.0%
下道	27	22	-18.5%
下津井	109	61	-44.0%
大正地域小計	3,109	2,185	-29.7%

十和地域	2008年度 (平成20)	2023年度 (令和5)	増減率
里川	65	43	-33.8%
浦越	74	56	-24.3%
茅吹手	42	24	-42.9%
津賀	28	24	-14.3%
昭和	508	358	-29.5%
野々川	66	44	-33.3%
大井川	439	293	-33.3%
河内	112	74	-33.9%
小野	229	162	-29.3%
久保川	147	100	-32.0%
口大道	73	42	-42.5%
奥大道	98	64	-34.7%
十川	470	354	-24.7%
戸川	173	112	-35.3%
地吉	158	118	-25.3%
古城	200	138	-31.0%
十和川口	232	156	-32.8%
広瀬	129	103	-20.2%
井崎	177	115	-35.0%
十和地域小計	3,420	2,380	-30.4%

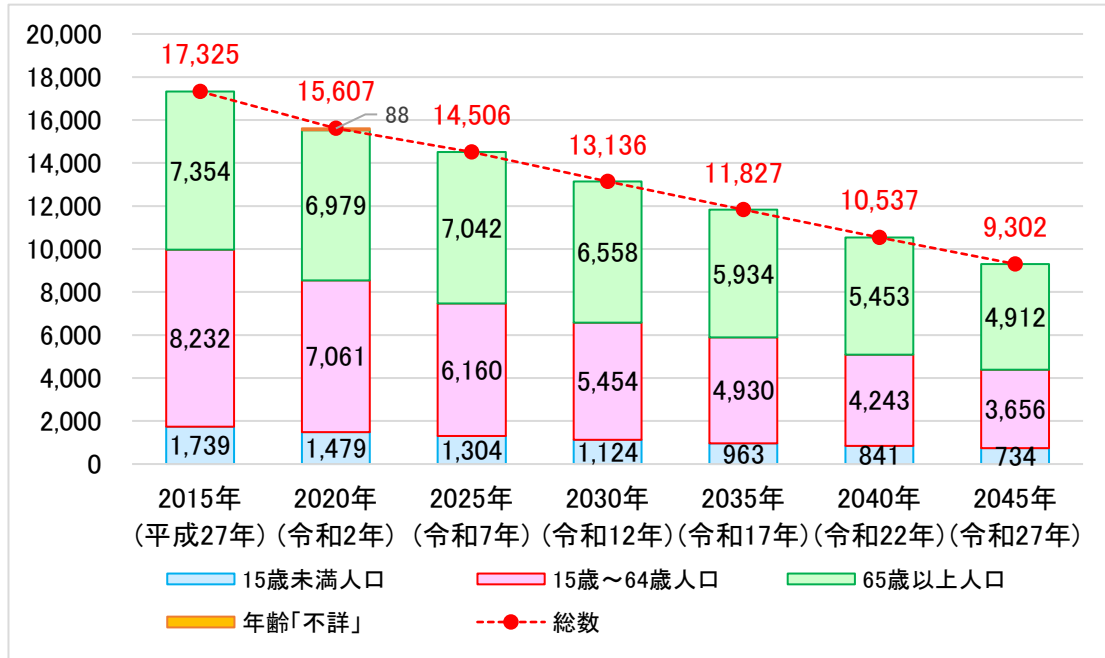
合計	20,665	15,761	-23.7%
----	--------	--------	--------

凡 例	
	25.0%以上 増加
	25.0%未満 増加
	0%
	25.0%未満 減少
	25.0%以上 ~ 50.0%未満 減少
	50.0%以上 ~ 75.0%未満 減少
	75.0%以上 ~ 100.0% 減少

出典：四万十町住民基本台帳（各年1月1日時点）

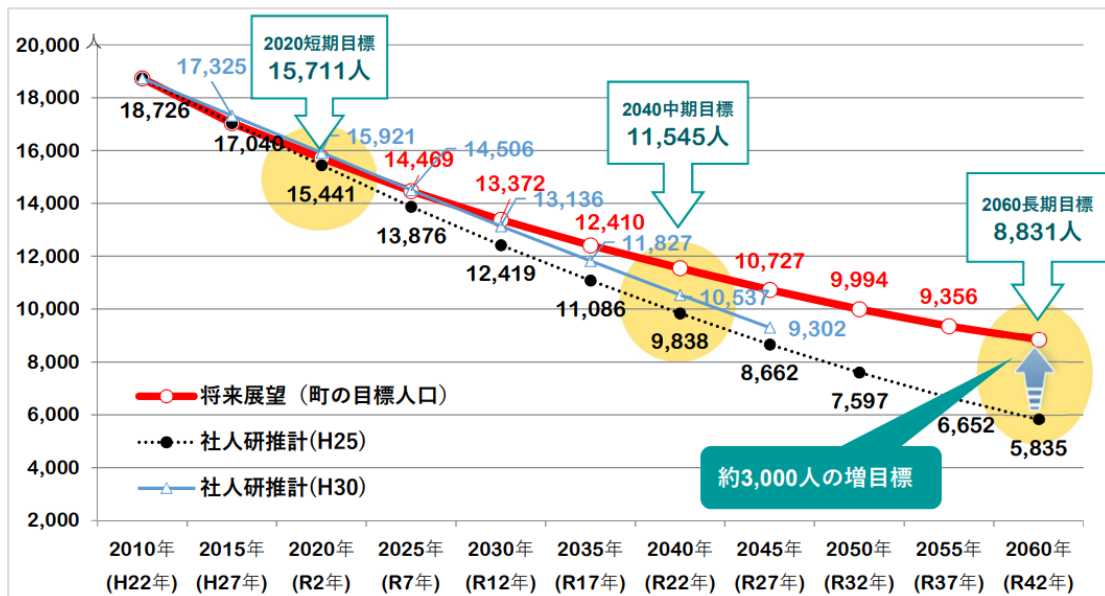
(6) 将来人口予測

図：年齢区分別将来人口の推計



出典：国立社会保障・人口問題研究所
「日本の地域別将来推計人口（2018（平成30）年推計）」

図：町が目指す将来人口推計



出典：第2期 四万十町 まち・ひと・しごと創生総合戦略 概要版

2-3. 四万十町の集客施設

(1) 集客施設の分布

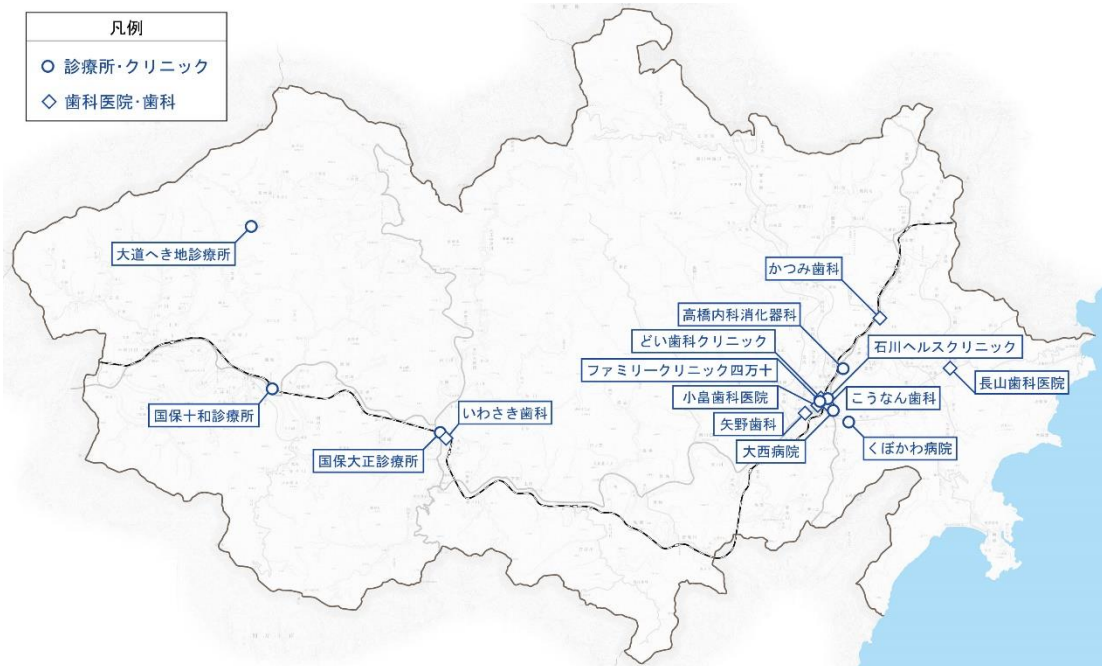
本町の集客施設の多くは、最も人口の多い窪川地域に集積している。

□ 公共施設



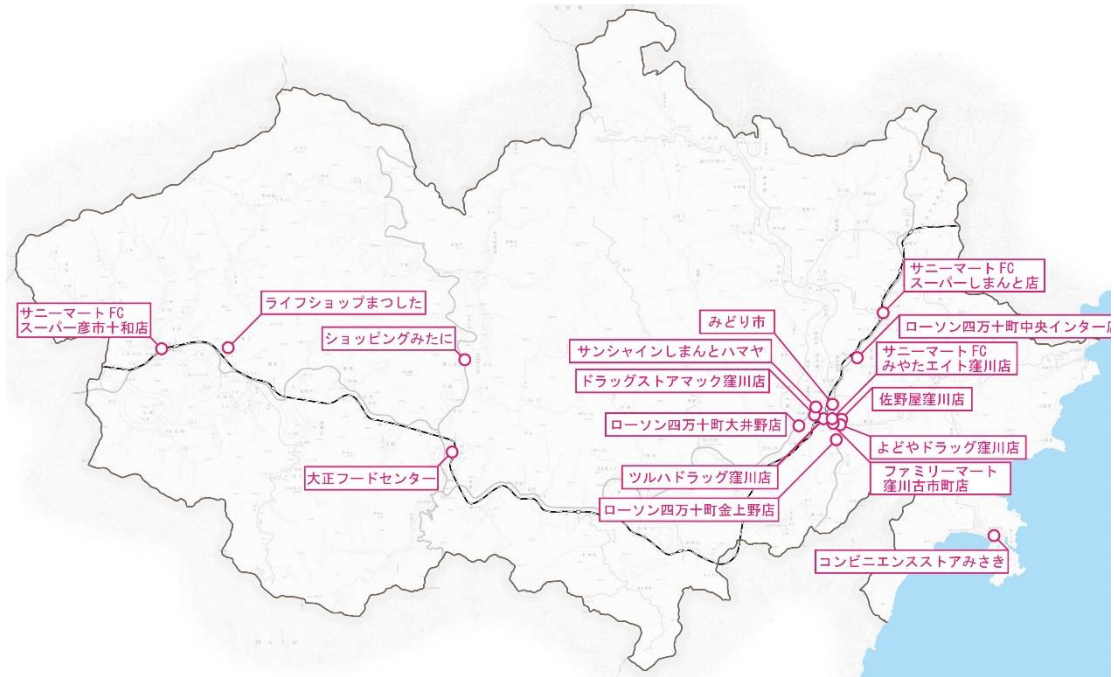
出典：四万十町

□ 医療施設



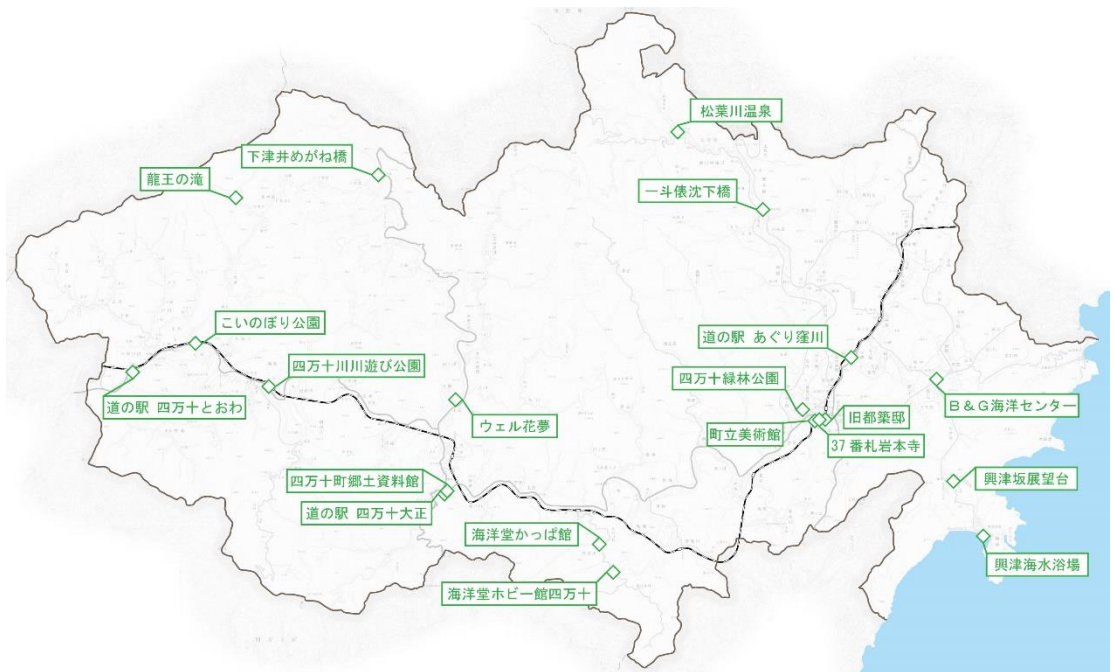
出典：タウンページ高知県版より、病院、医院、歯科を抽出

□ 商業施設



出典：タウンページ高知県版より、スーパー、食料品店、コンビニエンスストアを抽出また、地区別ヒアリングの結果を反映

□ 観光施設



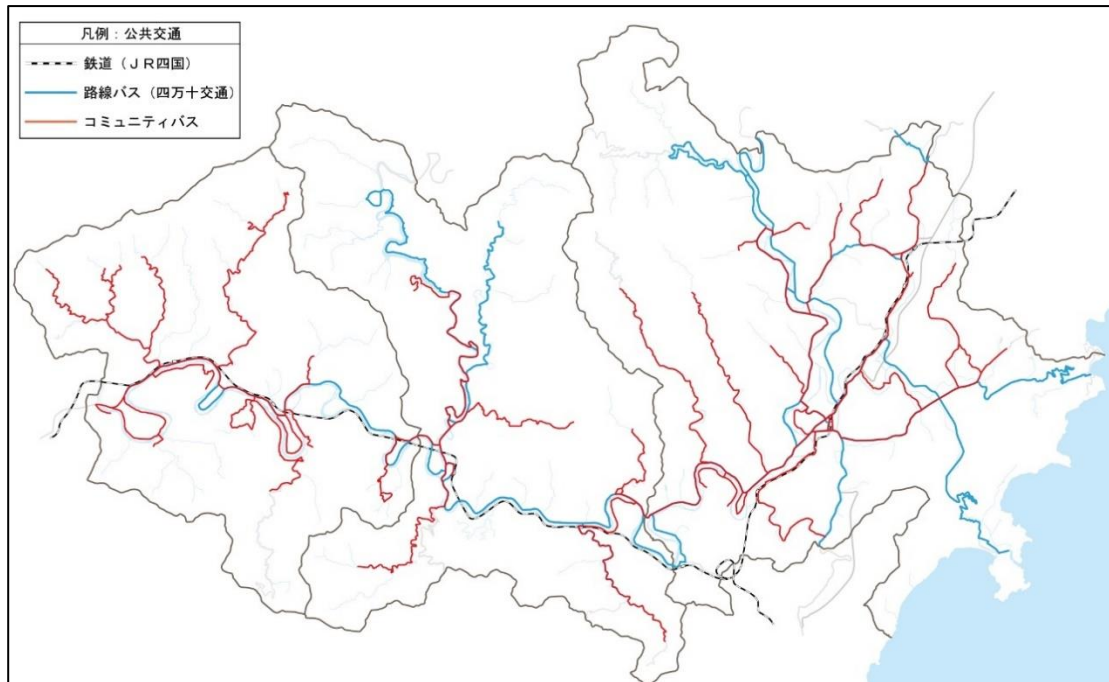
出典：四万十町

2-4. 四万十町の公共交通網

(1) 本町の公共交通網

本町では、鉄道（JR四国・土佐くろしお鉄道）、路線バス（四万十交通）の他、タクシー事業者が地域の公共交通として運行を担っている。

図：本町の公共交通網（令和5年11月現在）



表：本町の公共交通一覧（令和5年11月現在）

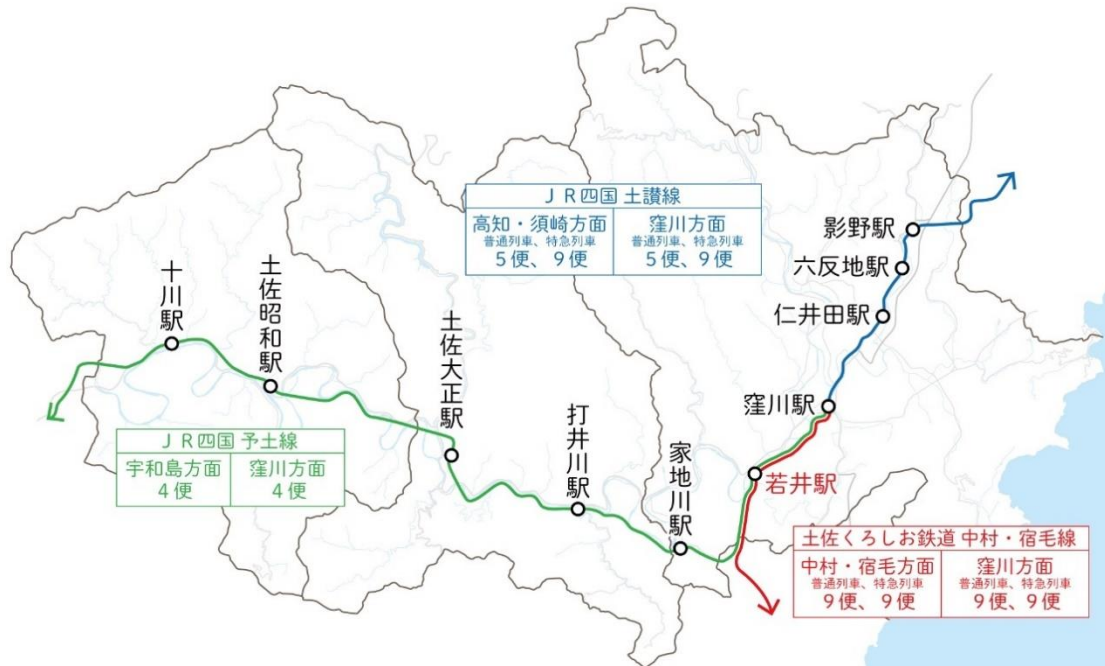
種類	路線等	運行事業者
鉄道	土讃線 [窪川－高知・多度津]	J R 四国
	予土線 [窪川－宇和島]	J R 四国
	中村・宿毛線 [窪川－宿毛]	土佐くろしお鉄道
路線バス（高速）	しまんとブルーライナー [宿毛駅－神戸・大阪・京都]	高知西南交通 他
	しまんとエクスプレス [宿毛駅－新宿]	高知西南交通 他
路線バス（一般）	全 23 路線	四万十交通
コミュニティバス	全 19 路線	四万十交通
	全 4 路線	丸三ハイヤー
タクシー	窪川地域	窪川ハイヤー
		丸三ハイヤー
	十和地域	十和ハイヤー

(2) 鉄道

本町では、JR四国土讃線と予土線、土佐くろしお鉄道の中村・宿毛線の計3路線が運行している。JR窪川駅は本町で唯一の特急停車駅となっている。

利用者が減少傾向にある予土線の活性化を目指し、運行を路線バスと補完しあうモーダルシフトの実証運用などに取り組んでいる。

図：本町内の鉄道



表：窪川駅発列車の時刻表（令和5年3月18日 改正）

中村・宿毛方面		宇和島方面		高知方面	
時	分・行き先	時	分・行き先	時	分・行き先
5	59 宿毛	5		5	56 高知
6	55 宿毛	6	13 宇和島	6	48 高知
7		7		7	05 高知 41 高知
8	27 中村	8		8	
9	27 中村	9		9	
10	14 中村 57 中村	10	43 宇和島	10	04 高知
11		11		11	56 高知
12	08 中村 49 中村	12		12	
13		13	21 宇和島	13	09 高知
14	00 中村 54 中村	14		14	02 高知
15	30 中村	15		15	51 高知
16	52 中村	16		16	31 須崎
17	08 宿毛	17	38 宇和島	17	29 高知
18	23 宿毛 33 宿毛	18		18	24 高知 40 高知
20	11 中村	20		20	30 高知
21	10 中村	21		21	
22	33 中村	22		22	

(3) 路線バス

本町の路線バスは、四万十交通株式会社が窪川本社と大正営業所を基点として、全23系統を運行している。内、2系統を中土佐町と、同じく2系統を黒潮町と共有している。

路線バスでは、ICカードですかによる運賃決済が可能となっている。

図：町内を運行するバス路線網



表：路線バス（四万十交通）[年間利用者数の合計 単位：人]

		2019年度 (令和元)	2020年度 (令和2)	2021年度 (令和3)	2022年度 (令和4)	2023年度 (令和5)
合 計	定期	42,690	46,046	43,661	43,024	22,790
	定期外	25,883	24,194	21,583	21,902	41,816
	計	68,573	70,240	65,244	64,926	64,606

路線バス運行系統	運行日 運行回数	利用者数 [現金利用者のみ] 2023 (令和5) 年度 令和4年10月～令和5年9月	
		期間計	1日平均
① 窪川－大野見	毎日運行 4回	2,450人	6.73人/日
② 窪川－佐賀	毎日運行 2回	1,146人	3.15人/日
③ 窪川－(中ノ川)－佐賀	毎日運行 1回	445人	1.22人/日
④ 窪川－(米奥)－松葉川温泉－ (米奥)－窪川	毎日運行 5回	1,554人	4.27人/日
⑤ 窪川－(滝本)－松葉川温泉－ (米奥)－窪川	毎日運行 1回	678人	1.86人/日
⑥ 窪川－(香月が丘)－影野	土・日・祝日・ 学校休運休 2回	28人	0.14人/日
⑦ 窪川－(大井野)－影野	土・日・祝日・ 学校休運休 1回	112人	0.55人/日
⑧ 窪川－大正駅	毎日運行 0.5回	183人	0.50人/日
⑨ 窪川－(家地川)－大正駅	毎日運行 3.5回	2,022人	5.55人/日
⑩ 窪川－家地川	毎日運行 1回	50人	0.14人/日
⑪ 大正－家地川	毎日運行 1回	21人	0.06人/日
⑫ 久礼－(七子峠)－大野見	毎日運行 5回	2,599人	7.14人/日
⑬ 窪川－志和	毎日運行 3回	3,190人	8.76人/日
⑭ 窪川－(仁井田)－興津	毎日運行 2.5回	3,143人	8.63人/日
⑮ 窪川－(見付)－興津	毎日運行 1.5回	288人	0.79人/日
⑯ 大正－下津井奥	毎日運行 1回	9人	0.02人/日
⑰ 大正－(木屋ヶ内中)－下津井奥	毎日運行 2回	201人	0.55人/日
⑱ 大正－森ヶ内奥	日・祝日運休 1回	8人	0.03人/日
⑲ 大正－(江師)－森ヶ内奥	日・祝日運休 2回	353人	1.19人/日
⑳ 大奈路－大正	毎日運行 0.5回	148人	0.41人/日
㉑ 大正－(江師)－大奈路	毎日運行 0.5回	183人	0.50人/日
㉒ 大正－学校上(ホビー館)	日・祝日運行 4回	93人	1.39人/日
㉓ 大正－道の駅とおわ	日・祝日運休 4回	2,060人	6.94人/日

(4) コミュニティバス

本町のコミュニティバスは、窪川地域、大正地域、十和地域の3地域で全23路線が運行している。

全ての路線が週に1日の曜日限定運行ではあるものの、運行日には利用者の移動ニーズを踏まえ午前中に運行回数を集中させて運行している。

週に1日の運行という制約を踏まえ、運賃を大人1回100円（小学生以下50円）としている。

図：町内を運行するコミュニティバス路線網

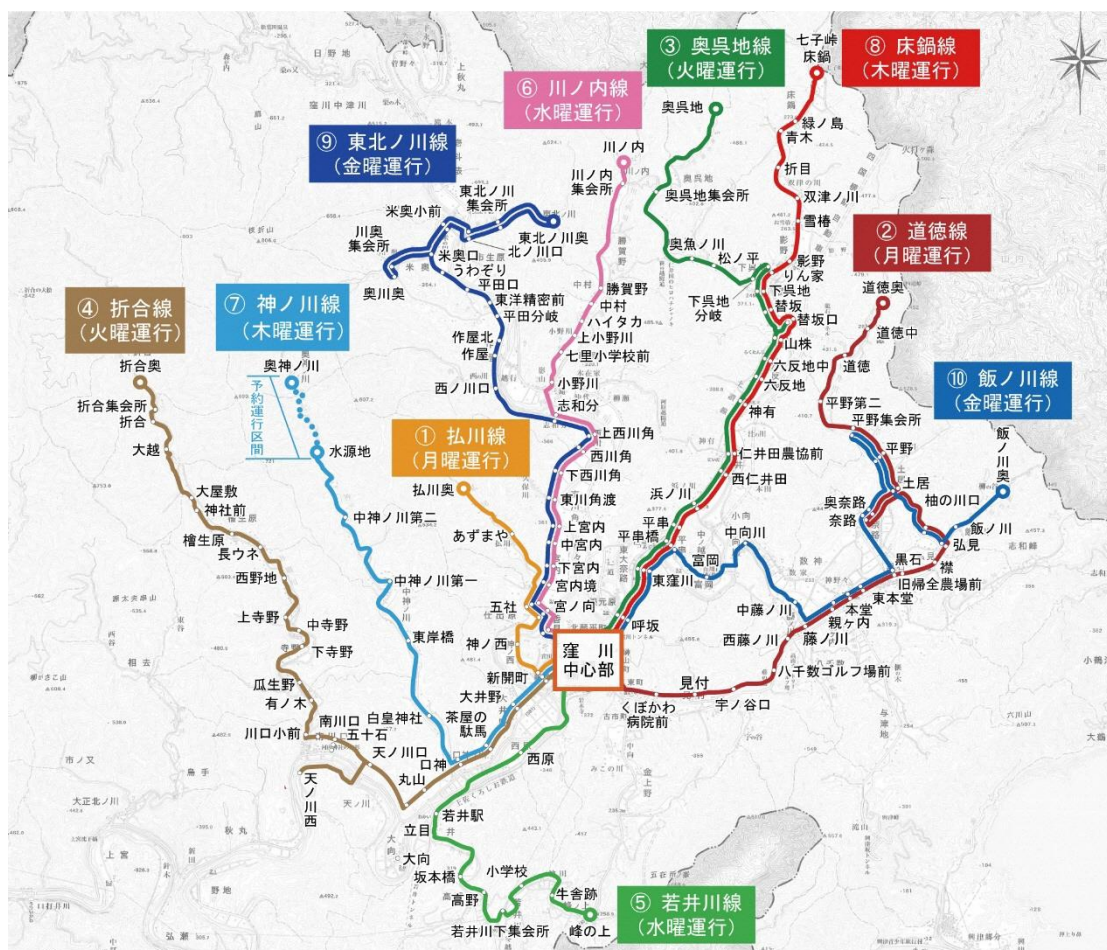


表：町内のコミュニティバス路線一覧

十和地域	大正地域	窪川地域
戸ロ・戸川線 (月)	葛籠川線 (火)	払川線 (月)
地吉線 (火)	相去線 (水)	道徳線 (月)
北の川・広井線 (水)	里川線 (木)	奥呉地線 (火)
野々川線 (木)	芳川線 (金)	折合線 (火)
小野線 (木)	[運行事業者]	若井川線 (水)
古城線 (金)	丸三ハイヤー	川ノ内線 (水)
大道線 (金)		神ノ川線 (木)
		床鍋線 (木)
	大正地域	東北ノ川線 (金)
	打井川線 (火)	飯ノ川線 (金)
	下道線 (水)	
[運行事業者]	[運行事業者]	[運行事業者]
四万十交通	四万十交通	四万十交通

□ 窪川地域

図：窪川地域コミュニティバス路線図



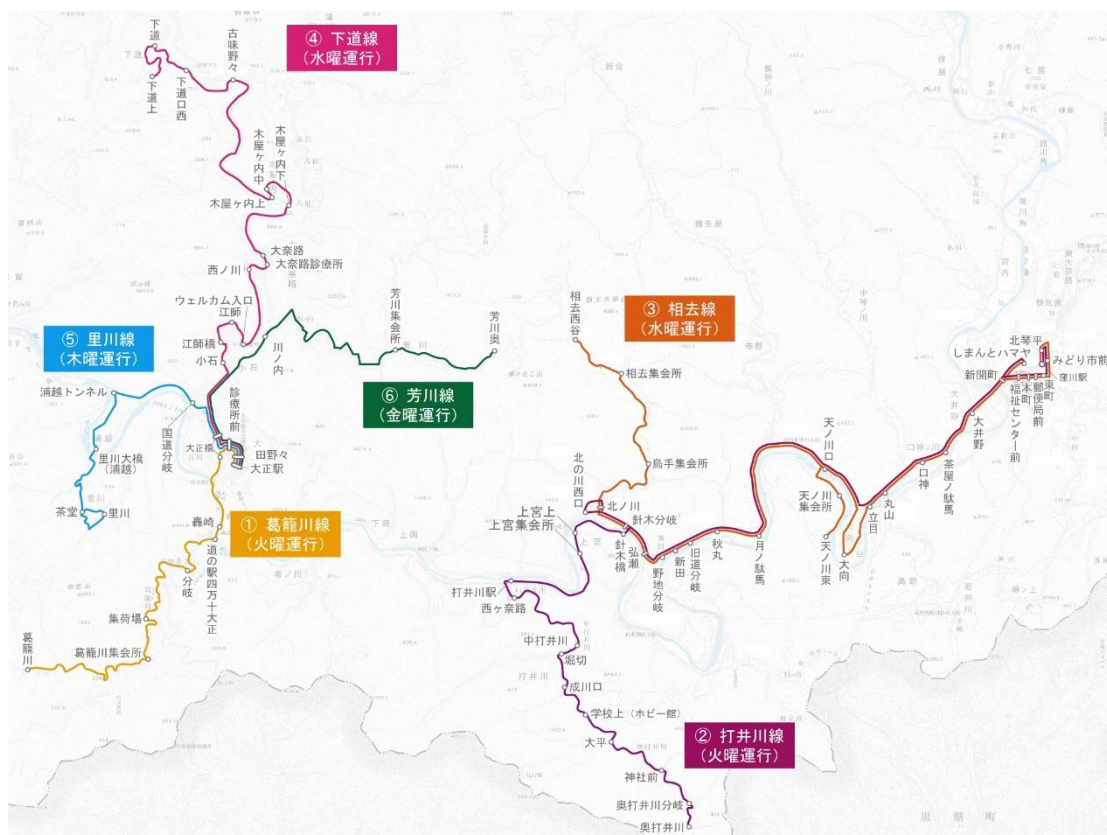
表：窪川地域コミュニティバス年度別利用者数

(2019 (平成 31 年) 年 10 月 1 日～2023 (令和 5) 年 9 月 30 日)

	2019 年度 (令和元)	2020 年度 (令和 2)	2021 年度 (令和 3)	2022 年度 (令和 4)	2023 年度 (令和 5)	路線別計
弘川線	429	425	434	406	407	2,101
道德線	1,793	1,690	1,768	1,735	1,684	8,670
奥呉地線	1,344	1,296	1,252	1,240	1,183	6,315
折合線	1,955	1,776	1,573	1,406	1,172	7,882
若井川線	1,119	1,020	1,156	933	904	5,132
川ノ内線	1,527	1,274	1,324	1,383	985	6,493
神ノ川線	703	536	284	269	296	2,088
床鍋線	827	927	1,176	1,459	1,314	5,703
東北ノ川線	1,990	1,873	1,730	1,750	1,604	8,947
飯ノ川線	1,777	1,779	1,716	1,653	1,445	8,370
年度別計	13,464	12,596	12,413	12,234	10,994	—

□ 大正地域

図：大正地域コミュニティバス路線図



表：大正地域コミュニティバス年度別利用者数

(2019 (平成 31 年) 年 10 月 1 日～2023 (令和 5) 年 9 月 30 日)

	2019 年度 (令和元)	2020 年度 (令和 2)	2021 年度 (令和 3)	2022 年度 (令和 4)	2023 年度 (令和 5)	路線別計
葛籠川線	500	649	713	756	736	3,354
打井川線				478	483	961
相去線	997	1,103	1,133	990	1,011	5,234
下道線			142	204	138	484
里川線	311	316	345	353	352	1,677
芳川線	304	297	341	277	210	1,429
年度別計	2,112	2,365	2,674	3,058	2,930	—

※ 下道線は、2021 年 5 月 13 日より実証運行開始。

※ 打井川線は、2021 年 11 月 30 日より実証運行開始。

(5) タクシー

本町のタクシー事業者は窪川地域で2社、十和地域で1社が営業を行っている。前計画策定時から、窪川地域で1社減少している。

大正地域にはタクシー事業者がない状況が続いている。

図：町内のタクシー事業者営業所所在地



表：町内のタクシー事業者

事業者名	基本事項
有限会社窪川ハイヤー	営業時間 8:00 ~ 17:30、20:00 ~ 23:30
有限会社丸三ハイヤー	営業時間 7:30 ~ 20:00
十和ハイヤー	営業時間 8:00 ~ 23:00